



ANÁLISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO DE LOS AÑOS 2004-2014 Y SU PROYECCIÓN PARA LOS PRÓXIMOS CINCO AÑOS PROVINCIA DE CHIRIQUÍ.

Por: Investigador principal: Magíster Ramón Rodríguez | Colaboradores: Magíster Jorge Quiroz | Investigador Asociado: Magíster Odilio Ayala | Facultad: Economía, Centro de Investigación de Ciencias Económicas, Estadísticas y de Tecnologías de Información y Comunicación (CICEETIC)

e-mail: rrodrigu1028@hotmail.com

Recibido: Noviembre de 2015.

Aceptado: Diciembre de 2015.

Resumen

En la última década comprendida entre los años: 2004-2014 el valor de la producción de bienes y servicios del país, conocido como el Producto Interno Bruto (PIB) creció en 80% (el más alto de América Latina) a un promedio del 8% anual. Por su parte la población panameña, en ese mismo período creció en 18% a razón de 1.8 % anual. No obstante el sector agropecuario, uno de los tres sectores que conforman el PIB, redujo su aporte a la economía del 7% al 2.4 % repercutiendo en nuestra seguridad y soberanía alimentaria

En esta investigación se cuantifica de manera objetiva y científica la situación agropecuaria del país en el período 2004 - 2014, con énfasis en la provincia de Chiriquí, analizando los rubros de mayor impacto económico. Utilizando fuentes primarias y secundarias de información (encuestas y entrevistas a productores y especialistas, grupos focales, estadísticas agropecuaria etc.), y apoyados por herramientas de las ciencias exacta, se efectuaron los análisis, las proyecciones para el próximo quinquenio; se hacen recomendaciones por rubros y a nivel global. El presente estudio describe la crítica situación del sector agropecuario, que orientará para mejorar las políticas de este sector para hacerlo más dinámico y competitivo especialmente en la provincia de Chiriquí que fundamenta su economía, en gran medida, en este importante sector.

Palabras claves : soberanía alimentaria ,seguridad alimentaria , Producto Interno Bruto (PIB) globalización , tratados de libre comercio (TLC) , medidas de salvaguarda , subsidios o dumping .

Abstract

In the last decade the value of the goods and services of the country knowns as the Gross Domestic Product (GDP) increased in 80% (the highest in Latin America) an average of 8% per year. The panamanian population increased 18% in that period on a rate of 1.8% per year. Still the agricultural sector, one of the three (3) sectors that conform the GDP, reduced it's contribution to the economy from 7% to 2.4% creating an impact in our security and food sovereignty



Until this date it's not known of a scientific investigation or analytical study that has come to the public light about the dynamics of the main agricultural products

The present study quantifies, objectively and scientifically the agricultural situation in Panamá in the period 2004-2014, focusing on the province of Chiriqui and analyzing the products with the highest economical impact

By utilizing the primary and secondary sources of information (surveys and interviews to producers and specialists, focal groups, agricultural statistics, etc) and supported by the tools of the exact sciences, analysis and projections were made for the next 5 years as well as recommendations for product and global level.

We expect that the present study serves as element to improve the politics towards the agricultural sector in order to make it more dynamic and competitive specially in the province of Chiriqui who bases it's economy fundamentally in this important sector.

Keywords: Food sovereignty, food safety, gross domestic product, globalization, free trade agreement, safeguard measurements, dumping

Planteamiento del problema

El sector agropecuario es considerado el sector primario de toda la economía; no obstante, nuestro país mantiene una tendencia decreciente en cuanto a participación porcentual en el Producto Interno Bruto (PIB).

La provincia de Chiriquí es considerada la de mayor aporte al Producto Interno Bruto Agropecuario (PIBA) de Panamá, de modo que cualquier variante significativa en la producción agropecuaria provincial, tiene un efecto en la producción nacional y, por ende, en la canasta básica alimenticia, la cual, ha incrementado sus costos en un 28% en los últimos cuatro años.

Este estudio pretende diagnosticar la situación agropecuaria provincial, cuantificando lo acontecido en los años 2004 a 2014 y proyectando el próximo quinquenio, de una manera objetiva y científica, la situación de los nueve rubros agropecuarios

(arroz, carne bovina, leche, café, papa, cebolla, palma aceitera, plátano y poroto) los más importantes que se producen en Chiriquí. También se estudiaron las políticas vigentes y el impacto que han tenido en la producción y productividad. Se ofrecen conclusiones y recomendaciones de acuerdo con los hallazgos del estudio.

Los principales beneficiados de esta investigación serán: las asociaciones de productores; las cooperativas agropecuarias; la Cámara de Comercio; las instituciones gubernamentales, en especial, las vinculadas al sector agropecuario; los bancos que tengan cartera agropecuaria; la Facultad de Agronomía, la Facultad de Economía, inversionistas, estudiantes, docentes y sociedad en general.



Metodología

El estudio plantea dos hipótesis:

1. La falta o deficiente aplicación de políticas repercuten negativamente en la producción agropecuaria provincial.
2. Las buenas políticas o su aplicación eficiente repercuten positivamente en la producción agropecuaria provincial.

Para confirmar dichas hipótesis, se empieza analizando la información “secundaria” existente en los medios, tales como:

- Resultado del último censo agropecuario
- Estadísticas del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)
- Las leyes y decretos que se han emitido para estimular al sector agropecuario en el período 2004 / 2014
- Estadísticas provenientes del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), entre otras.

Una vez obtenida la información de los últimos 10 años y determinada la tasa de crecimiento promedio para cada rubro, se aplicó un modelo matemático de regresión lineal, para hacer una estimación de cuál será el comportamiento para los siguientes cinco años de los nueve rubros estudiados: **arroz, carne bovina, leche, café, papa, cebolla, palma aceitera, plátano y poroto.**

Concluida esta fase, se aplicaron 525 encuestas y se utilizó una muestra aleatoria simple para un porcentaje de los productores de cada rubro bajo estudio, para conocer sus problemas, necesidades

y expectativas. También se efectuaron entrevistas a 50 expertos en estos rubros, con el fin de conocer su opinión sobre el tema.

Un aspecto de significativa importancia para sustentar las hipótesis de esta investigación, fue el análisis de las políticas agropecuarias vigentes, vinculadas a leyes y decretos para los rubros bajo estudio y el impacto que han tenido en la producción y productividad del sector agropecuario.

La información recabada permitió analizar y recomendar cambios en las políticas agropecuarias en función del escenario existente.

Resultados obtenidos y/o Avances en la Investigación

Hasta la fecha se han cumplido dos de las cuatro etapas en que hemos dividido esta investigación.

En cada rubro estudiado se obtiene información relevante, tal como:

- Comportamiento de la producción en nivel nacional y su tasa de crecimiento.
- Producción y productividad para los rubros estudiados.
- El nivel de participación porcentual que tiene la provincia Chiriquí con relación a la producción nacional.
- Las importaciones y las exportaciones que se han dado en la última década.
- El valor bruto de la producción y su impacto en la economía de la Provincia.



- Principales problemas que afectan la producción agropecuaria en la Provincia.

Presentamos a continuación los principales resultados de los rubros estudiados.

1. **Café:** Chiriquí produce el 69.2% de la producción nacional, pero hace diez años aportaba el 80.16%. En la última década, el número de productores se redujo en un 48%; en el 2004 existían 2,889 productores; en 2014 disminuyeron a 1,480. La producción en la Provincia también se redujo en 4.5%; de 242,721 quintales en el 2004, a una producción anual de 231,930 quintales en el 2014.

Las exportaciones de café disminuyeron en 2004 de 155,820 a 53,811 quintales en el 2014, o sea, un 64.2%. Las importaciones aumentaron en 2003 de 231 quintales a 31,560 en 2014.

2. **Arroz mecanizado:** La producción de Chiriquí representa un 37.01% de la producción nacional, pero hace diez años aportaba el 55.7%. En la última década, el número de productores disminuyó en 42%; en 2004 habían 784 los cuales disminuyeron en 2014 a 455 productores.

La superficie cosechada durante el mismo periodo, también disminuyó en 48% de 40,907 a 21,388 hectáreas. Este fenómeno observado muestra claramente que el arroz (plato básico del

panameño), se deja de producir para incrementar las importaciones; trayendo efectos de externalidades negativas como la disminución de los jornales, éxodo del campo hacia los centros metropolitanos y desplazamientos a nuevas actividades como la mano de obra para construcción de hidroeléctricas.

La producción anual en quintales en 2004 fue de 4,171,837; en 2014 se produjeron 2,404,607 quintales, se muestra una disminución de 42.4%. Contrario a esto, las importaciones nacionales de arroz aumentaron en una década en 800%; de 194,810 quintales en el año 2004 a 1,753,786 en el año 2014. La fuga de divisa para el país por la importación de arroz en la última década fue de 263,252,390 millones de balboas. Esta situación refleja el efecto negativo para el sector agropecuario y las deficientes políticas y por consiguiente la mala distribución de la riqueza y efectos multiplicadores en los estratos sociales más humildes.

3. **Cebolla:** La producción de Chiriquí representa un 84% de la producción nacional, pero hace 10 años era de 94%. La caída del rubro cebolla en Chiriquí ha sido significativa. En el año 2004, la provincia contaba con 279 productores que cultivaban un total de 1,110 hectáreas, para el año 2014 solo se tenían registrados 92 productores que cultivaban 477 hectáreas. Esto representa una disminución del 57% en las hectáreas

cosechadas y una disminución de 67% en el número de productores.

- 4. Palma aceitera:** Chiriquí representa el 99% de la producción nacional. En la última década, los resultados han sido muy positivos.

El número de productores en el año 2004 fue de 68, en el año 2014 se incrementó a 517, lo que representa un 660%.

Las hectáreas sembradas aumentaron en la última década en 336%, pasando de 4,380 en el año 2004 a 19,108 en el año 2014.

La producción en toneladas de aceite crudo se elevó de 131,400 toneladas en el año 2004, a 185,860 en el año 2014, o sea, un incremento de 414 %.

No obstante lo anterior, empieza a preocupar a los palmicultores los ataques severos de la plaga anillo rojo, que está afectando las palmas mayores de 15 años.

- 5. La papa:** Chiriquí cuenta con el 100% de la producción nacional de papa.

El número de productores se redujo de 240 en el año 2004, a 126 en el año 2013, se observa una gran disminución del 47.5 %.

La superficie cosechada decayó en la última década. En el año 2004 se cosecharon 1,258 hectáreas; pero en el 2014, solo 797 hectáreas, lo que representa un 36.6 % menos.

En los dos últimos años, se han importado 708,192 quintales de papas en diferentes formas.

Estas importaciones repercuten de manera significativa en las externalidades negativas; tales como: disminución de compra de insumos a nacionales, disminución de la mano de obra, migración del campo a los centros urbanos más poblados en busca de nuevos ingresos.

- 6. Plátano:** La producción de plátano en la provincia de Chiriquí representa un 59.4% de la producción nacional, pero hace diez años el aporte de la provincia era de 62 %.

Aquí el número de productores disminuyó en un 4.1%; de 2,235 productores en el año 2004, se pasa a 2,142 en el año 2014.

Las hectáreas cosechadas cayeron en 13.3%; de 6,364 en el año 2004, pasa a 5,520 en el año 2014.

La producción mejoró en un 35.8%; de 2,413,886 (en cientos) en el año 2004, se incrementa a 3,277,907 en el año 2014. Se observa que este cultivo se fortalece y trae efectos positivos para las regiones donde se cultiva. Se hace la salvedad que el sector agropecuario es muy sensible a las condiciones ambientales tales como: el fenómeno del niño y la niña. Lo que trae como consecuencias escasez de agua, exceso de calor, resequedad del suelo fértil, plagas de insectos, entre otros efectos dañinos para el sector agropecuario.

- 7. Ganado Vacuno:** La producción de Chiriquí en este rubro representa el 21.14% de



la producción nacional; pero hace diez años, el aporte de la Provincia era 22.81%

La existencia de ganado en la provincia se incrementó en la última década en 14.4%, al pasar de 337,700 cabezas en el 2004, a 349,000 en el año 2014.

La producción nacional también creció en 10.2% en la última década. De 1,480,400 cabezas en el 2014, pasamos 1,632,400 en el año 2014.

- 8. Leche:** La producción de leche de la provincia de Chiriquí, representa en el último año el 30.94% de la producción nacional, esto es, 61,656,838 litros; pero hace diez años Chiriquí aportaba el 39.13% de leche al país, con 68,801,545 litros. Del total de la leche que produce Chiriquí, el 83% es grado A; el 7.7% corresponde al grado B y el resto al grado C.

La producción nacional de leche aumentó en la última década en un 11%, pues de 179,678,028 millones de litros en el 2003, se contó con 199,277,042 millones de litro en el 2013. Pero la producción de la Provincia decreció en 6.8%, ya que en el año 2003 aquí se producía 66,149,986 litros de leche y en el año 2013, solo 61,656,838 millones de litros.

- 9. Poroto:** En el año 2004, la superficie sembrada de poroto fue de 4,605

hectáreas, mientras que para el año 2014 fue de 2,541 hectáreas, esto representa una disminución del 44.8 %.

Las importaciones de poroto en la última década fueron de 265,485.3 quintales. La cantidad de productores aumentó ligeramente en un 4.8%, pues de 1,145 en el año 2004, se pasó a 1,200 en el año 2014.

Conclusiones

1. Los problemas del agro se están observando y analizando como un problema coyuntural, cuando en realidad es un problema estructural que está afectando, significativamente nuestra seguridad y soberanía alimentaria.

2. En el año 1960, el aporte del sector agropecuario al Producto Interno Bruto (PIB) fue del 27%; en el año 2006, el agro soportaba el 7% del PIB y para el 2014, solo el 2.4%. En contraposición a ello, la población del país, como es natural, viene aumentando consistentemente y el crecimiento en nuestra economía también, en especial el sector terciario o servicios. Sólo en la última década el PIB de Panamá creció en 80%, o sea, un promedio de 8% anual para constituirse en el más alto de América latina.

3. La provincia de Chiriquí, considerada en un tiempo como “el granero de la República”, viene perdiendo, a un ritmo acelerado, productividad y competitividad, especialmente en el subsector agrícola, donde en la última década registra una disminución del número



de productores activos y del número de hectáreas sembradas. Adicional a ello, se da la escasez de mano de obra por la emigración del campo a la ciudad.

4. El 56% de los rubros estudiados en la provincia de Chiriquí en la última década, no demuestra incrementos; por el contrario, algunos han disminuido en porcentajes alarmantes, tales como: el arroz, 49%; la cebolla, 31%; la leche, 11%; la papa, 10%; el café, 5%. Los productos que en nivel provincial registraron crecimientos positivos, son: ganado vacuno, palma aceitera, plátano y poroto.

5. Para el período 2013-2014, se midió el valor bruto de la producción (VBP) para siete de los nueve rubros que fueron estudiados en la provincia de Chiriquí. El VBP contempló los pagos a los factores de producción y la compra entre empresas. Estos siete rubros agrícolas estudiados en un solo año aportaron a la economía chiricana B/.139,142,324 y demandaron 2,394,072 jornales, contabilizados a precio de B/.12.00 el jornal.

6. En cuanto a los problemas que más están afectando el agro, en opinión de los productores chiricanos, tenemos: los precios pagados al productor, los altos costos de los insumos, la incertidumbre en los canales de comercialización, los cambios climáticos, las importaciones, las políticas gubernamentales, la asistencia técnica, la escasez de mano de obra y la falta de equipo.

7. Los técnicos y especialistas e investigadores entrevistados consideraron que el agro está en

abandono y abocado a una crisis que se viene acentuando. Según la opinión mayoritaria de ellos, lo que más afecta el agro en su desempeño es un mercado nacional saturado de productos importados, en época de cosecha y la falta de una buena política para el sector agropecuario además de planificación y coordinación institucional del sector público agropecuario (MIDA, IMA, BDA, IDIAP, ISA, instituciones de educación superior que tienen especialistas en diferentes áreas).

8. Existen al menos nueve leyes y decretos leyes que se han promulgado en los últimos 10 años para estimular el agro. Algunas de estas leyes están sin reglamentar, otras no vienen acompañadas de los recursos oportunos para su implementación, otras carecen de divulgación oportuna y eficiente. Todo esto provoca incertidumbre y baja credibilidad en el productor sobre las reales intenciones de las políticas hacia el agro.

9. Existen 22 tratados y acuerdos de alcance parcial suscritos entre Panamá y otros países, si bien han contribuido a impulsar el sector terciario o de servicio y a dinamizar la inversión extranjera directa, no ha sido igualmente beneficiosa para el agro, según opinan el 74.7% de los productores encuestados. Ellos consideran que los gobiernos no han podido o no han querido atenuar los principales efectos negativos de los Tratados de Libre Comercio (TLC), en el sector agropecuario, aplicando medidas de salvaguarda y medidas antidumping, las cuales están permitidas por la Organización Mundial del Comercio (OMC). Igualmente, se han dado



contradicciones en las políticas gubernamentales de desgravación arancelaria.

10. Solo el 23% de los productores chiricanos utilizan la banca estatal y un 18%, la banca privada. El resto, es decir, más del 50% se financian con recursos propios o de casas comerciales, especialmente el pequeño y mediano productor

11. Hay un bajo nivel de asociatividad entre los productores de la provincia de Chiriquí. Solo un 36.6% de los productores están afiliados o son miembros de una cooperativa agropecuaria, un 25.9% de los productores pertenecen a otras asociaciones (algunas con muy poca regulación y apoyo institucional). El resto de los productores no practican el asociativismo.

12. Existe baja disponibilidad de recursos destinados a la investigación y a la transferencia de tecnología; por otro lado, se advierte una baja disposición del productor a incursionar en nuevas tecnologías.

13. Un 75% de los productores encuestados considera que en poco o en ninguna medida las leyes agropecuarias los han beneficiado ni estimulado.

14. La Ley 25 del 2001 sobre transformación agropecuaria, ha desembolsado desde su promulgación hasta noviembre del 2014 B/.17,728.82, beneficiando a 222 productores y organizaciones de la provincia de Chiriquí en concepto de préstamos blandos (a largo plazo y bajos intereses) y, adicionalmente, B/.4,770,263 como ayuda financiera

directa no reembolsable. Los rubros que más se han beneficiado con esta ley, son el ganado bovino de carne y leche, banano, palma aceitera y plátano. Con respecto al banano, casi la totalidad de los productores y empresas beneficiadas han dejado la actividad, en tanto que los rubros como carne bovina, palma aceitera y el plátano, precisamente, son las actividades que han tenido las tasas de crecimiento más altas registradas en la última década y han sido las más beneficiadas con esta ley.

Recomendaciones para la reactivación del sector agropecuario

1. Dejar de ver al agro como un problema coyuntural y considerarlo como un problema de Estado que requiere una planificación estratégica a mediano y largo plazo (con una visión de país) además de una política operativa de corto plazo en la búsqueda de un crecimiento acelerado y sostenible.

2. Hay que estimular al productor, ofreciéndole un precio sostén, o sea, un precio que se sitúe por encima del precio de equilibrio, con el fin de buscar la competitividad en un plano equitativo, particularmente en los productores que conforman la cadena agroalimentaria.

3. La Organización Mundial del Comercio (OMC) contempla la aplicación por parte de los países miembros, de medidas "salva guarda", que son medidas de urgencias temporales con respecto a la disminución de importaciones para determinados productos, cuando estas importaciones hayan



causado o amenacen con causar un daño grave a la rama de producción nacional del miembro o país importador. En ese sentido nuestro gobierno debe, cuanto antes, adoptar tales medidas de salvaguarda para aquellos productos del agro más sensitivos y en peligro de desaparecer.

4. También nuestro país puede aplicar otra medida de defensa comercial o antidumping, en aquellos casos donde un suministrador extranjero nos vende productos a precios inferiores a los que se aplica en su propio país (dumping), con el objeto de ir eliminando las empresas productoras nacionales y, finalmente, apoderarse del mercado.

5. Las propias empresas y productores afectados, son los que deben solicitarle al Gobierno las investigaciones sobre posible **dumping** de productos agropecuarios importados, para que se tomen las medidas correctoras.

6. No hay duda de que ante un mundo globalizado y las políticas de apertura comercial adoptadas por nuestro país, hay que buscar formas jurídicas organizativas que permitan, en especial al pequeño y mediano productores, organizarse y ser más competitivos.

Para conseguir estas metas, existen diversas experiencias asociativas, lo que se conoce como “asociativismo agrario” o agricultura de grupo. Esta idea si bien presupone la propia iniciativa del productor, también debe contar con el fomento o impulso de políticas y planes públicos de transformación.

Es un hecho cierto que el asociativismo permite abaratar costos, acceder a un mejor asesoramiento técnico, generar ofertas exportables, utilizar la economía de escala, entre otras ventajas y oportunidades que jamás se van a conseguir en forma individual.

7. Las leyes y políticas de incentivos al sector agropecuario deben estar reglamentadas y con la disponibilidad de recursos económicos y técnicos para su implementación en forma oportuna.

8 El crédito agrario debe ser oportuno para evitar el “egotismo agrario” que practican muchas casas comerciales y empresas intermediarias en perjuicio del pequeño y mediano productor.

9. Es importante combatir la incertidumbre en los canales de comercialización y la especulación, regulando, hasta donde sea posible, los márgenes de ganancia en cada uno de los actores de la cadena agroalimenticia.

10. Se requiere acciones tendientes a regular los márgenes de los insumos importados (agroquímicos y fertilizantes etc.), como una forma de abaratar los costos de producción en favor del productor.

Referencias

Autoridad Panameña de Seguridad de Alimentos (AUPSA) 2014 Disponible en <http://www.aupsa.gob.pa>

Contraloría General de la República de Panamá. (2014) Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). Disponible en <http://www.contraloria.gob.pa/inec>

Ministerio de Desarrollo Agropecuario . (2014) Dirección de Planificación región N°1 Chiriquí. Disponible en <http://www.mida.gob.pa/region-1chiriqui.html>

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHIRIQUÍ FACULTAD DE ECONOMÍA

Centro de Investigación en Ciencias Económicas, Estadísticas y de Tecnología de Información y Comunicación (CICEETIC)



ANÁLISIS SOCIO ECONÓMICO DEL SECTOR AGROPECUARIO DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ EN EL ÚLTIMO DECENIO Y PROYECCIÓN PARA LOS PRÓXIMOS CINCO AÑOS

"Por lo menos una vez en la vida necesitarás un médico, un abogado, un policía o un predicador, pero todos los días, tres veces al día necesitarás un campesino" B. Schoepp.

Ramón Rodríguez | Jorge Quiróz | Odilio Ayala

Investigador principal | Investigador colaborador | Investigador asesor



Facultad de
Economía
UNACHI



Portada del Informe de Investigación